



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

Прокуратура г. Нижнего Новгорода

01 ул. Горького, 150
11.2019 г. Нижний Новгород, 203000 -2019

№ _____

Директору ГБПОУ «Нижегородское
художественное училище»

Гущину Н.А.

ул. Варварская, д. 8,
г. Н. Новгород

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города проведена проверка исполнения законодательства об образовании и профилактике правонарушений несовершеннолетних образовательными организациями в ГБПОУ «Нижегородское художественное училище», в ходе которой установлено следующее.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон №273-ФЗ) государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципах обеспечения права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования, гуманистического характера образования, приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности.

В силу ч.1 ст.68 Федерального закона №273-ФЗ среднее профессиональное образование направлено на решение задач интеллектуального, культурного и профессионального развития человека и имеет целью подготовку квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства, а также удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования.

В соответствии с ч.2 ст.54 Федерального закона №273-ФЗ в договоре об образовании должны быть указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

Установлено, что в нарушение требований ч.2 ст.54 Федерального закона №273-ФЗ в договорах об образовании по образовательным программам среднего профессионального образования, заключенных между ГБПОУ «Нижегородское художественное училище» и Голубевым М.В., Голубевым С.А., Малежиной М.А., Забелиной Е.В., Зобневым А.В., Сажинной Е.П. в 2019 году отсутствует сведения о специальности, по которой оплачивается обучение.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об

*л. 500
09.12.2019*

А 050091

основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе входят образовательные организации.

Статьей 12 Федерального закона № 120-ФЗ установлено, что общеобразовательные учреждения и учреждения профессионального образования, наряду с иными органами и учреждениями системы профилактики, и во взаимодействии с ними обязаны заниматься профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних; разрабатывать и внедрять в практику своей работы программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; оказывать социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним в т.ч. и с отклонениями в поведении, а также имеющим проблемы в обучении; выявлять несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимать меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявлять семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей, а также вести учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным, причинам занятия в образовательных учреждениях.

Проведенной проверкой установлено, что во исполнение требований ст.12 Федерального закона №120-ФЗ в ГБПОУ «Нижегородское художественное училище» создан Совет профилактики.

Вместе с тем планы работы Совета профилактики на 2018-2019 учебный года и на 2019-2020 учебный год включают в себя практически идентичные по своему содержанию мероприятия, что свидетельствует формальном подходе к работе Совета профилактики.

Кроме того, установлено, что в внутреннем профилактическом учете в 2018-2019 учебном году состояли 4 студентов. Однако, в соответствующем журнале сведения о данных студентах отсутствуют.

Указанное свидетельствует о ненадлежащей работе Совета профилактики, что не отвечает принципам профилактической работы образовательными организациями с несовершеннолетними.

Кроме того, проведенной проверкой выявлены нарушения требований законодательства о социальной защите инвалидов, санитарно-эпидемиологического законодательства, пожарной безопасности, антитеррористической защищенности.

В силу ч.10 ст.79 Федерального закона №273-ФЗ профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, должны быть созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №181-ФЗ) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере

установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Проведенной проверкой в деятельности ГБПОУ «Нижегородское художественное училище» установлено, что в здании учебного заведения по адресу: г. Н. Новгород, ул. Варварская, д.8/22, г. Н. Новгород отсутствуют условия для беспрепятственного доступа инвалидам к указанным объектам. Указанное влечет нарушение требований ч.10 ст.79 Федерального закона №273-ФЗ, ст.15 Федерального закона №181-ФЗ и ограничивает права инвалидов, в том числе детей-инвалидов на беспрепятственный доступ к образовательным организациям.

В ходе проверки соблюдения требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности установлено следующее.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на обеспечении и защите основных прав и свобод человека и гражданина; законности; приоритете мер предупреждения терроризма; соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона №35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Безопасность образовательного учреждения от угроз криминального, в том числе террористического, характера обеспечивается техническими и организационными мерами.

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), которыми установлены обязательные для выполнения организационные, инженерно-

технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В соответствии с методическими рекомендациями Минобрнауки РФ от 04.06.2008 № 03-1423 по участию в создании единой системы обеспечения безопасности образовательных учреждений Российской Федерации, образовательное учреждение должно отвечать следующим требованиям: наличие периметрального ограждения и освещения территории; обеспечение охраны службами безопасности, вневедомственной охраной при органах внутренних дел на договорной основе, частными охранными предприятиями; наличие инженерно-технических средств охраны (охранно-пожарной сигнализации (ОПС), тревожной сигнализации, системы видеонаблюдения и контроля); оборудование входными дверями, выполненными из материалов, позволяющих обеспечить надежную защиту от несанкционированного проникновения посторонних лиц; наличие служебной документации, обеспечивающей пропускной, внутриобъектовый режим, отражающей информацию о проведении занятий с персоналом по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также соответствующих инструкций для персонала; определение должностного лица, ответственного за принятие мер по антитеррористической защите образовательного, научного учреждения или организации.

Установлено, что в здании учебного заведения отсутствует система контроля учета доступа, которая позволяет организовать пропускной режим с идентификацией лица посещающего учебное заведение в целях антитеррористической безопасности, но и в целях ограничения доступа в учебное заведение сторонних лиц.

Как показала проведенная прокуратурой города проверка, срок хранения видеозаписи составляет менее 30 суток.

На вышеперечисленных объектах также отсутствует наружное видеонаблюдение в целях предупреждения и предотвращения возможных негативных последствий.

Кнопки экстренного вызова наряда полиции находятся в неработоспособном состоянии, охранная сигнализация отсутствует.

Таким образом, по результатам проверки выявлены нарушения требований ст. 2, 5 Федерального закона № 35-ФЗ, ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ допущенных должностными лицами ГБПОУ «Нижегородское художественное училище».

В соответствии с ч.4 ст.4 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» 4. В случае, если положениями настоящего Федерального закона устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Пунктом 5.2.6 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (далее - СП 4.13130.2013) предусматриваемые в составе объектов классов Ф1.1 и Ф1.2 пищеблока, а также части зданий, группы помещений, либо отдельные помещения производственного, складского и технического назначения (прачечные, гладильные, мастерские, кладовые, электрощитовые и т.д.), за исключением помещений категорий В4 и Д, следует выделять противопожарными стенами не ниже 2-го типа (перегородками 1-го типа) и перекрытиями не ниже 3-го типа (в зданиях I степени огнестойкости - перекрытиями 2-го типа).

В силу пп. «б» п.36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» (далее - Правила) при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается б) размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различные материалы, изделия, оборудование, производственные отходы, мусор и другие предметы, а также блокировать двери эвакуационных выходов.

В нарушение требований ч.4 ст.4 Федерального закона №123-ФЗ, п. 5.2.6 СП 4.13130.2013, п.35, пп. «б» п.36 Правил в ГБПОУ «Нижегородское художественное училище» дверь архива является не противопожарной, допущено загромождение путей эвакуации на лестничной клетке различными предметами, запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают их возможность свободного открывания без ключа.

В сфере соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства установлено следующее.

В силу ч.1 ст.37 Федерального закона №273-ФЗ организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В нарушение требований ч.1 ст.37 Федерального закона №273-ФЗ питание обучающихся в ГБПОУ «Нижегородское художественное училище» не организовано.

В силу п.9.6. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы, утвержденные постановлением главного санитарного врача Российской Федерации от 13.06.2003 №118 (далее - СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03) конструкция рабочего стула (кресла) должна обеспечивать поддержание рациональной рабочей позы при работе на ПЭВМ, позволять изменять позу с целью снижения статического напряжения мышц шейно-плечевой области и спины для предупреждения развития утомления. Тип рабочего стула (кресла) следует выбирать с учетом роста пользователя, характера и продолжительности работы с ПЭВМ. Рабочий стул (кресло) должен быть подъемно-поворотным, регулируемым по высоте и углам наклона сиденья и спинки, а также расстоянию спинки от переднего края сиденья, при этом регулировка каждого параметра должна быть независимой, легко осуществляемой и иметь надежную фиксацию.

Установлено, что в ГБПОУ «Нижегородское художественное училище» в нарушение требований п.9.6. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 отсутствуют стулья с подъёмно – поворотным механизмом.

В соответствии с п.9.1. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 при размещении рабочих мест с ПЭВМ расстояние между рабочими столами с видеомониторами (в направлении тыла поверхности одного видеомонитора и экрана другого видеомонитора), должно быть не менее 2,0 м, а расстояние между боковыми поверхностями видеомониторов - не менее 1,2 м.

Установлено, что расстояния между боковыми поверхностями видеомониторов не соответствуют требованиям п.9.1. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03.

Таким образом, при эксплуатации зданий учебных заведений, реализующих программы среднего профессионального образования, допускаются нарушения требований пожарной безопасности, которые влекут угрозу жизни и здоровью лиц, там обучающихся, в том числе несовершеннолетних

Проведенной проверкой выявлены также нарушения требований бюджетного законодательства.

В силу ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Согласно п. 1 ст. 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ).

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Соглашения о предоставлении предусмотренных настоящим пунктом субсидий федеральным бюджетным или автономным учреждениям, за исключением субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, заключаются в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации.

Установлено, что 27.12.2018 министерством культуры Нижегородской области утверждено государственное задание ГБПОУ «Нижегородское художественное училище» на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год.

14.01.2018 Министерством культуры Нижегородской области с училищем заключено соглашение № 11 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения указанного задания.

В соответствии с п. 2.3.7 соглашения учреждение обязано не позднее пяти рабочих дней после утверждения государственного задания разместить его на официальном сайте в сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru.

